

EXPUNERE DE MOTIVE

Conform prevederilor Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, ale Tratatului de instituire a Comunității Europene și ale jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene, România are obligația să elimine toate barierele în calea liberei circulații a serviciilor, persoanelor, mărfurilor și capitalurilor din toate actele normative, fie că este vorba despre legi, ordine ale miniștrilor, hotărâri ale consiliilor județene, ale consiliilor locale sau dispoziții ale primarilor.

Art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată, consacră principiul potrivit căruia „ca urmare a aderării, prevederile Tratatelor Constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare”.

Curtea de Justiție a Uniunii Europene a recunoscut că pot fi acceptate anumite excepții de la prevederile Tratatului de instituire a Comunității Europene enunțate mai sus, numai dacă este vorba despre excepții justificate de rațiuni de ordine publică, securitate publică, mediu sau sănătate publică.

Evidențiem însă că rațiunile de „ordine publică”, „de mediu” sau de „sănătate publică” pentru care sunt admise excepții trebuie să constituie o amenințare reală și suficient de gravă care afectează un interes fundamental al statului român. Ca orice derogare de la un principiu fundamental al tratatului, aceste excepții trebuie interpretate și aplicate restrictiv.

În perioada 6 ianuarie – 7 ianuarie 2007, la unele puncte de trecere a frontierei de stat a României au avut loc proteste ale conducătorilor de autovehicule care au tranzitat frontiera în punctele respective. Protestele au fost generate de aplicarea taxei de ecologizare și salubritate și a taxei de tranzit instituite prin hotărâri ale consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale pe raza cărora sunt amplasate punctele de trecere a frontierei.

În contextul celor anterior relevante, având în vedere că instituirea unei taxe de ecologizare și salubritate poate fi realizată numai prin invocarea, pe considerente de mediu sau de sănătate publică, a unei excepții de la aplicarea prevederilor Tratatului de instituire a Comunității Europene, precizându-se concret în ce anume constă amenințarea reală și suficient de gravă care afectează un interes fundamental al statului român, apreciem că este necesară abrogarea art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.86/2002 privind înființarea Ghișeului unic în punctele de trecere a frontierei de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr.599/2002, cu modificările ulterioare.

Mai mult, precizăm că punctele de trecere la nivelul cărora funcționează/au funcționat ghișeele unice (Giurgiu, Vârșand, Nădlac, Borș) sunt amplasate la frontiera actuală internă a Uniunii Europene (frontiera româno-bulgară și româno-ungară), acolo unde, de la 1 ianuarie 2007, este implementat conceptul de control comun, activitatea desfășurându-se, preponderent, pe teritoriile celor două state vecine României. Se pot constata, de asemenea, imposibilitatea și ineficiența funcționării, în continuare, a acestor ghișee unice la nivelul punctelor de trecere, date fiind atât desființarea birourilor vamale de frontieră de la frontiera cu Bulgaria și Ungaria (funcționarii acestor birouri asigurând funcționarea ghișeelor unice), cât și asigurarea fluidizării traficului transnațional (unul dintre motivele care au stat la baza adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2002) prin implementarea conceptului de control comun care, în esență, presupune efectuarea controlului de frontieră la o singură oprire.

Toate aceste aspecte demonstrează faptul că mecanismul instituit prin art.1 - 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 599/2002, cu modificările ulterioare, nu își mai justifică existența.

În cadrul procedurii de elaborare, proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2002 privind înființarea Ghișeului unic în punctele de trecere a frontierei de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', is written over a faint, circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU